

# Synthèse des travaux législatifs fédéraux

## Thème « Assurances sociales - Autres »

Mise à jour et complétée par Paola Stanic, juriste

Etat au 21 décembre 2020

### **Avertissement**

Ce document aborde les travaux en cours dans le domaine social, hormis le thème de la santé (LAMal). Il se concentre sur les domaines d'activités de l'Artias et en particulier sur les thèmes ayant une influence sur l'aide sociale ordinaire.

## CONTENU

<b>Objets en cours</b> .....	<b>3</b>
Prestations transitoires pour les chômeurs âgés.....	4
<b>Modifications adoptées</b> .....	<b>7</b>
Assurance invalidité (développement continu de l'AI) .....	8
Assurance invalidité - Taux d'invalidité des travailleurs à temps partiel .....	13
Assurance accidents .....	13
Augmentation du supplément pour soins intenses .....	15
<b>Objets terminés</b> .....	<b>16</b>
Assurance-chômage (chômeurs sortant d'une longue-maladie) .....	16
<b>Abréviations utilisées</b> .....	<b>17</b>

## OBJETS EN COURS

DOMAINE	OBJET	STADE
<a href="#">Prestations transitoires pour les chômeurs âgés.</a>	Loi COVID-19. Modification. Ouvrir un droit à la rente-pont aux chômeurs qui arrivent en fin de droit entre le 1er janvier 2021 et l'entrée en vigueur de la Loi sur les prestations transitoires pour les chômeurs âgés. Ce droit pourra être exercé dès la date d'entrée en vigueur de la Loi fédérale sur les prestations pour chômeurs âgés.	<a href="#">Adoptée par le CN et le CE en vote final le 18.12.2020.</a>
	Motion de la CSSS-N. Eviter les doublons entre les solutions sectorielles et les prestations transitoires.	<a href="#">Adoptée par le CN le 11.06.2020, elle passe au CE.</a>

## PRESTATIONS TRANSITOIRES POUR LES CHOMEURS AGES

### 20.084. Loi COVID-19. Modification. Introduction d'un art.30 al.1bis à la Loi fédérale sur les prestations transitoires pour les chômeurs âgés.

CN	18.12.2020	<a href="#">Adoption en vote final.</a>
CE	18.12.2020	<a href="#">Adoption en vote final.</a>
CE	02.12.2020	<a href="#">Ajout</a> , lors des débats sur la modification de la <a href="#">loi COVID-19</a> , d'une disposition permettant d'ouvrir un droit à la rente-pont aux chômeurs qui arrivent en fin de droit entre le 1er janvier 2021 et l'entrée en vigueur de la Loi sur les prestations transitoires pour les chômeurs âgés. Ce droit pourra être exercé dès la date d'entrée en vigueur de la Loi fédérale sur les prestations pour chômeurs âgés.

### 20.3096 Motion « Eviter les doublons entre les solutions sectorielles et les prestations transitoires »

CN	11.06.2020	<a href="#">Adoption</a> . La motion est transmise au CE.
CSSS-N	11.03.2020	Motion <a href="#">20.3096</a> . Eviter les doublons entre les solutions sectorielles et les prestations transitoires.

### 19.051 « Prestation transitoire pour les chômeurs âgés. »

CE, CN	19.06.2020	Projet accepté en votation finale par le <a href="#">CE</a> et le <a href="#">CN</a> . <b>Voir cet <a href="#">article de veille ARTIAS</a> pour les détails.</b>
CN	11.06.2020	<a href="#">Décision conforme à la proposition de la conférence de conciliation.</a>
CE	10.06.2020	<a href="#">Décision conforme à la proposition de la conférence de conciliation.</a> La version du CN s'impose.
CN	02.06.2020	<a href="#">Divergences</a> . Le CN maintient la divergence.
CSSS-N	29.04.2020	<a href="#">Communiqué de presse</a> . La commission propose de fixer le plafond à 2,25 fois le montant de la part destinée à la couverture des besoins vitaux. Pour les personnes seules, une divergence subsiste entre le CN et le CE, qui prévoit un facteur 2.
CE	12.03.2020	<a href="#">Divergences</a> . Maintient les divergences.
CN	11.03.2020	<a href="#">Divergences</a> . Le CN accepte de plafonner le montant de la rente-pont, à un maximum de 43'762 francs pour les personnes seules et de 63'643 francs pour les couples.
CE	10.03.2020	<a href="#">Divergences</a> Le CE se rallie au CN, sauf sur le montant du plafond : Fixent un minimum pour les prestations transitoires versées à l'art. 2a al.1, let a et b à 38'900 francs pour une personne seule et 58'350 francs pour les couples.
CSSS-E	05.03.2020	<a href="#">Communiqué de presse</a> : La CSSS-E propose de maintenir la décision du CE sur les points suivants : <ul style="list-style-type: none"> <li>• Seules les personnes qui sont arrivées en fin de droit au plus tôt après leur 60<sup>ème</sup> anniversaire peuvent bénéficier des prestations transitoires (art.</li> </ul>

<p><b>CN</b></p>	<p><b>04.03.2020</b></p>	<p>3 al.1, let.a P-LPTra).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Le montant des PTra reste plafonné au montant décidé par le CE (38'900 francs pour une personne seule et 58350 pour les couples, art. 5 al.1 P-LPTra)</li> <li>Aucune nouvelle subvention n'est accordée aux branches avec des prestations de préretraite (art. 21 al.4 P-LPTra).</li> </ul> <p>Elle propose au CE de se rallier au CN sur les points suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Le droit aux PTra durent jusqu'à l'âge officiel de la retraite ou jusqu'à la possibilité de percevoir la retraite anticipée, lorsqu'il est prévisible qu'elles auront droit à des prestations complémentaires à l'âge ordinaire de la retraite (art.2 al.1 P-LPTra).</li> <li>Seuil de fortune analogue aux PC (art.3 al.1 let.d P-LPTra).</li> <li>Prise en compte des bonifications pour tâches éducatives ou d'assistance (art.3 al.1 let.b P-LPTra).</li> <li>Les frais liés à la maladie ou à l'invalidité sont remboursés aux personnes recevant des prestations transitoires.</li> </ul> <p><a href="#">Décision modifiant le projet.</a> Le CN se rallie partiellement au CE:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ajout d'un article 2a P-PTra : les PTra se composent d'une part d'une prestation transitoire annuelle (en espèces) et d'autre part du remboursement des frais de maladie et d'invalidité. Le Conseil national accepte ainsi le plafond de la prestation transitoire (38'900 francs pour les personnes seules et 58'350 francs pour les couples, art. 5 P-PTra). Le remboursement des frais de maladie est également plafonné (art. 14a al.2 P-LPTra).</li> <li>Le montant destiné à la couverture des besoins vitaux est aligné sur la proposition du CE (19'450 francs pour les personnes seules, 29'175 francs pour les couples, additionnée d'un forfait pour enfants conformément à la loi sur les prestations complémentaires révisée le 22 mars 2019, nLPC).</li> <li>Dans les dépenses reconnues (art. 7 al.1 let. g P-LPC) : renvoi à la nLPC</li> </ul>
<p><b>CSSS-N</b></p>	<p><b>21.02.2020</b></p>	<p><a href="#">Communiqué de presse.</a> La CSSS-N adopte le projet, aligné sur les prestations complémentaires.</p>
<p><b>CSSS-N</b></p>	<p><b>31.01.2020</b></p>	<p>Communiqué de presse. La CSSS-N <a href="#">entre en matière</a> sur le projet.</p>
<p><b>CE</b></p>	<p><b>12.12.2019</b></p>	<p><a href="#">Décision modifiant le projet.</a> Le CE diverge du projet du CF sur les points suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Les PTra ne sont versées que jusqu'au moment où son bénéficiaire a droit au versement d'une rente de vieillesse anticipée (et non jusqu'à l'âge ordinaire de la retraite).</li> <li>Les bénéficiaires de prestations transitoires doivent prouver chaque année qu'ils s'efforcent d'intégrer le marché du travail.</li> <li>Baisse du montant maximal des prestations transitoires de 58'350 à 38'900 francs pour une personne seule et de 87'525 à 58'350 pour un couple.</li> <li>Baisse du montant destiné à la couverture des besoins vitaux (par année) de 24'310 à 19'450 francs pour une personne seule et de 36'470 à 29175 francs pour un couple.</li> </ul>
<p><b>CSSS-E</b></p>	<p><b>22.11.2019</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ajout, dans le montant alloué au titre du loyer, d'une disposition concernant les personnes vivant en communauté d'habitation.</li> </ul>
<p><b>CF</b></p>	<p><b>30.10.2019</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ajout d'une obligation d'évaluation, cinq ans après l'entrée en vigueur de la loi.</li> </ul> <p><a href="#">Communiqué de presse,</a> la CSSS-E accueille favorablement le projet et se rallie, pour l'essentiel, aux propositions du CF.</p>

[19.051 Message](#). Notamment en vue de la votation sur [l'initiative de limitation](#) de l'UDC qui demande une sortie de l'ALCP, le CF et les partenaires sociaux ont proposé un train de mesures pour encourager et protéger le potentiel de main-d'œuvre indigène. En font partie, avec l'objectif de protéger les chômeurs âgés des conséquences d'un chômage de longue durée, ces prestations transitoires (Ptr) bâtie sur le modèle des PC, qui sont octroyées jusqu'à l'âge ordinaire de la retraite.

Conditions :

- arrivée en fin de droits dans l'assurance chômage après 60 ans ;
- fortune inférieure à 100'000 francs ;
- années d'assurance à l'AVS : 20 ans et avoir réalisé un revenu annuel d'une activité lucrative d'au moins 75% du montant maximum de la rente de vieillesse (21'330 francs en 2019). Il n'est pas tenu compte des bonifications pour tâches éducatives ou de tâches d'assistance, ni du revenu provenant de l'activité lucrative du conjoint;
- réalisation, chaque année, d'un revenu d'une activité lucrative qui atteint au moins 75% du montant maximal de la rente de vieillesse (21'330 francs en 2019), ceci au moins pendant 10 ans les 15 ans précédant immédiatement l'ouverture du droit;
- ne pas percevoir de rente du 1<sup>er</sup> pilier AVS ou AI (LPP possible) ;
- domicile en Suisse au moment de pouvoir faire valoir le droit.

Mode de calcul :

- calcul analogue aux PC (nouvelle loi e.e.v. probable 2021), le montant destiné à la couverture des besoins vitaux est majoré de 25% ;
- prise en compte des cotisations à la prévoyance professionnelle ;
- prise en compte des 2/3 des revenus de l'activité lucrative, mais de 100% des revenus d'une rente du 2<sup>ème</sup> pilier. Les revenus du conjoint qui ne perçoit pas de prestation transitoires sont pris en compte à hauteur de 80% ;
- plafonnement. Le montant maximal des prestations transitoires est de 3x le montant destiné à la couverture des besoins vitaux (2019 : 58'350 francs pour une personne seule et 87'525 francs pour un couple).

Relation avec le droit européen :

Si le droit a été acquis en Suisse, les prestations transitoires pourront être exportées vers les pays de l'UE/AELE. Par contre, les périodes d'assurance acquises à l'étranger ne comptent pas pour le calcul de la durée d'assurance minimale.

Mesures qui favorisent la réinsertion professionnelle des chômeurs âgés :

Une modification de la Loi fédérale sur l'assurance-chômage est incluse dans le projet.

## MODIFICATIONS ADOPTÉES

DOMAINES	OBJETS	TEXTE ADOPTÉ LE	ENTRÉE EN VIGUEUR
<a href="#">Assurance-invalidité</a>	Développement continu de l'AI. <a href="#">L'entrée en vigueur est prévue pour le 1<sup>er</sup> janvier 2022</a> (la date n'est pas encore fixée officiellement).	<a href="#">19.06.2020</a>	
<a href="#">Assurance-invalidité</a>	Nouveau mode de calcul pour déterminer le taux d'invalidité des personnes exerçant une activité lucrative à temps partiel	<a href="#">01.12.2017</a>	<a href="#">01.01.2018</a>
<a href="#">Assurance accidents</a>	Remédier à certaines problèmes où il y a consensus (début et fin du rapport d'assurance, lésions semblables aux conséquences d'un accident, sur-indemnisation à l'âge de la retraite,...); organisation de la Suva	<a href="#">25.09.2015</a>	<a href="#">01.01.2017</a>
<a href="#">Meilleur soutien pour les familles d'enfants gravement malades ou handicapés</a>	Augmentation du supplément pour soins intenses	<a href="#">17.03.2016</a>	<a href="#">01.01.2018</a>

## ASSURANCE INVALIDITE (DEVELOPPEMENT CONTINU DE L'AI)

[17.022](#) Objet du Conseil fédéral « LAI. Modification (Développement continu de l'AI) »

[20.3002](#) Postulat « Modernisation de la loi fédérale sur l'assurance-invalidité sur le plan linguistique »

CN, CE	19.06.2020	<u>Vote final.</u>
CN, CE	04.03.2020	<u>Le Conseil national se rallie au Conseil des Etats</u> et élimine la dernière divergence.
CN	17.01.2020	<u>20.3002.</u> Modernisation de la Loi fédérale sur l'assurance-invalidité sur le plan linguistique. <u>Adopté.</u>
CSSS-E	02.03.2020	<u>Divergences :</u> Le Conseil des Etats décide de conserver l'appellation « rente pour enfants ». Dans le même temps, il adopte le postulat ci-dessus.
CE	10.12.2019	Le projet sera à nouveau soumis au CE.
CN		<p><u>Divergences :</u> le Conseil national se rallie au Conseil des Etats pour les points suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Renonce à baisser les rentes pour enfants. Ces dernières s'élèveront comme par le passé à 40% de la rente d'invalidité.</li> <li>• Les Offices AI doivent tenir à jour des listes statistiques sur les centres d'expertise.</li> <li>• Le passage aux rentes linéaires n'entraîne aucune baisse pour les rentiers de 55 ans et plus, tant que leur taux d'invalidité reste inchangé.</li> <li>• Les entretiens entre l'assuré et l'expert feront l'objet d'un enregistrement sonore, sauf avis contraire de l'assuré.</li> </ul> <p>La seule divergence restante a trait au nom de la rente pour enfants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Le Conseil National veut changer l'appellation « rente pour enfants » en « complément de rente pour parents. »</li> </ul>
CSSS-N	18.10.2019	<p><u>Communiqué.</u> La CSSS-N maintient l'idée de changer la rente pour enfant de nom, pour l'appeler « complément de rente pour les parents » et également de les baisser à 30% ;</p> <p>Se rallie au CE pour faire en sorte que le passage au système de rentes linéaires n'entraîne aucune baisse de rente à partir de 55 ans et pour les dispositions sur les expertises.</p>
CE	19.09.2019	<p><u>Divergences :</u> Le Conseil des Etats s'oppose en particulier aux décisions suivantes du CN (le volet « prestations » n'est pas examiné dans le cadre de cette veille) :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Refuse de baisser les rentes pour enfants de 40% à 30% de la rente d'invalidité et de les renommer « allocations parentale » ;</li> <li>• Refuse que les services médicaux régionaux mis en place par les offices AI pour l'évaluation des conditions médicales du droit aux prestations prennent contact avec les médecins traitants et les médecins-conseil des autres assureurs d'une indemnité journalière en cas de maladie (art. 54a).</li> <li>• Demande à ce que les offices AI tiennent à jour une liste statistique sur les centres d'expertises (art. 57 al.1 lit.n).</li> <li>• Demande à ce que le passage aux rentes linéaires n'entraîne aucune baisse pour les rentiers de 55 ans et plus, tant que leur taux d'invalidité reste inchangé, art. II DT.</li> <li>• Demande un enregistrement sonore des entretiens entre experts et assurés (art. 44 al.5bis P-LPGA).</li> </ul>



<p><b>CSSS-E</b></p>	<p><b>12-13.08.2019</b></p>	<p>Le projet sera à nouveau soumis au CN.</p> <p><u>Communiqué</u>: discussion par article du projet : la CSSS-E se prononce favorablement sur l'objectif du projet et :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• S'oppose à la décision du CN de faire passer les rentes pour enfants de 40% à 30% de la rente principale et à remplacer le terme « rente pour enfants » par « allocation parentale » ;</li> <li>• Approuve le système des rentes linéaires pour les rentiers qui ont un taux d'invalidité situé entre 40% et 69% ;</li> <li>• Rejette la proposition de fixer à 80% (au lieu de 70% actuellement) le degré d'invalidité à partir duquel une rente entière est versée ;</li> <li>• Propose de faire en sorte que le passage aux rentes linéaires n'entraîne aucune baisse pour les rentiers de 55 ans et plus (le CF et le CN proposent cette mesure à partir de 60 ans) ;</li> </ul>
<p><b>CN</b></p>	<p><b>06-07.03.2019</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En matière d'expertises, propose que les entretiens entre l'expert et l'assuré fassent l'objet d'un enregistrement sonore.</li> </ul> <p>Discussion article par article <u>1ère partie, 2<sup>ème</sup> partie</u> : les grandes lignes du projet du CN :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Baisse des rentes pour enfant (allocations parentales), qui s'élèveront à 30% au lieu de 40% de la rente du parent ;</li> <li>• Introduction de rentes linéaires (le montant maximum reste atteint avec une invalidité de 70%) avec dispositions de droit transitoire (notamment que les rentiers de plus de 60 ans ne subiront aucune adaptation de la rente) ;</li> <li>• Inscription dans la loi d'une obligation d'indépendance pour les experts ;</li> <li>• mesures qui visent à faciliter la réinsertion professionnelle des jeunes et des personnes atteintes dans leur santé psychique (détection précoce, réorientation des formations financées et baisse des indemnités journalières pour les jeunes à la hauteur d'un salaire d'apprenti);</li> <li>• refus d'inscrire une obligation d'employer au moins 1% de travailleurs concernés par l'AI dans les grandes entreprises</li> </ul>
<p><b>CSSS-N</b></p>	<p><b>21.11.2018</b></p>	<p>Publication des <u>tableaux des conséquences financières</u>.</p>
<p><b>CSSS-N</b></p>	<p><b>16.11.2018</b></p>	<p><u>Communiqué</u> annonçant la fin de la discussion article par article et adoption du projet <u>17.022</u>. Lors de cette séance, la CSSS-N a :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• examiné les exigences en matière d'expertises, en inscrivant une obligation légale d'indépendance pour les experts et la tenue d'un PV, en renforçant les droits de participation des personnes soumises à expertise et en instituant des mesures de surveillance ;</li> <li>• propose également d'abaisser le montant des rentes pour enfants (nouvellement nommées allocations parentales) ;</li> <li>• suivi le CF dans les mesures proposées pour contribuer à ce que les jeunes adultes et les personnes atteintes dans leur santé psychique soient le plus possible intégrées le plus possible dans la vie active (à la place de l'octroi d'une rente) ;</li> <li>• propose avec le CF de substituer un système de rentes linéaires au modèle à quatre échelons en vigueur ;</li> </ul>
<p><b>CSSS-N</b></p>	<p><b>31.08.2018</b></p>	<p><u>Communiqué</u> poursuite de la discussion article par article du projet</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Le CF doit pouvoir réglementer l'utilisation de médicaments, hors du domaine d'application fixé dans le domaine de l'AI, de manière à faciliter le traitement de maladies congénitales rares.</li> <li>• L'assuré auquel son invalidité rend difficile le choix d'une profession doit pouvoir bénéficier non seulement de l'orientation professionnelle, mais aussi d'une mesure préparatoire à l'entrée en formation.</li> <li>• La commission a rejeté une proposition visant à ce que les entreprises comptant plus de 250 employés soient tenus d'employer au moins 1% de</li> </ul>

<p><b>CSSS-N</b></p>	<p><b>18.05.2018</b></p>	<p>travailleurs concernés par l'AI.</p> <p><u>Communiqué</u> poursuite de la discussion article par article du projet</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Refus de fixer un âge minimal au deçà duquel les rentes AI ne seraient pas versées (en l'occurrence l'âge de 30 ans)</li> <li>• Poursuite du remboursement des frais de voyage selon les règles en vigueur.</li> </ul>
<p><b>CSSS-N</b></p>	<p><b>20.04.2018</b></p>	<p>Garantie du fait que l'AI financerait également le traitement des infirmités congénitales qui sont des maladies rares, même si l'efficacité de celui-ci ne peut pas encore être démontrée scientifiquement.</p> <p><u>Communiqué</u> Discussion article par article du projet</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Approbation de l'extension des conseils et de l'accompagnement axés sur la réadaptation et destinés aux assurés, aux employeurs, aux médecins et aux acteurs concernés du domaine de la formation ;</li> <li>• Possibilité pour les mineurs de faire l'objet d'une communication auprès de l'AI dès l'âge de 13 ans ;</li> <li>• Approbation du fait que les personnes qui ne sont pas encore en incapacité de travail, mais qui sont menacées de l'être, puissent également faire l'objet d'une communication auprès de l'AI ;</li> <li>• Demande adressée à l'administration de lui exposer, d'ici à sa prochaine séance, les conséquences que pourrait avoir un octroi de rentes AI à partir de l'âge de 30 ans seulement.</li> </ul>
<p><b>CSSS-N</b> <b>Message du CF</b></p>	<p><b>23.02.2018</b> <b>15.02.2017</b></p>	<p><u>Communiqué</u> Entrée en matière.</p> <p><u>17.022. Message du CF</u> <u>Projet de loi</u> <u>Communiqué du CF</u></p> <p>Le projet vise trois groupes cibles</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>enfants (0 -13 ans)</u>: mise à jour de la liste des infirmités congénitales, adaptation des prestations pour infirmités congénitales aux critères de l'assurance-maladie.</li> <li>• <u>jeunes et jeunes assurés atteints dans leur santé psychique (13-25ans)</u>: extension de la détection précoce et des mesures de réinsertion aux jeunes, cofinancement d'offres transitoires cantonales préparant à la formation professionnelle initiale, cofinancement du case management Formation professionnelle au niveau cantonal, orientation de la formation professionnelle initiale vers le marché primaire du travail, égalité de traitement au niveau des indemnités journalières avec les assurés en formation en bonne santé et amélioration des chances de formation, extension des mesures médicales de réadaptation de l'AI, extension des prestations de conseil et de suivi, et possibilité de renouveler l'octroi de mesures de réadaptation après interruption.</li> <li>• <u>assurés atteints dans leur santé psychique (25-65ans)</u>: extension des prestations de conseil et de suivi, extension de la détection précoce, assouplissement des mesures de réinsertion et mise en place de la location de service.</li> </ul> <p>Il prévoit également :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>des modifications sur la coordination entre les acteurs</u> : renforcement de la collaboration avec les employeurs, couverture des accidents durant les mesures de réadaptation, réglementation de l'assurance responsabilité civile durant les mesures de réinsertion, renforcement de la collaboration avec les médecins traitants, prolongation de la protection des assurés en cas de chômage après une révision de rente). Il est prévu de créer une base légale pour renforcer la collaboration entre AI, assurance-chômage et aide sociale dans le cadre de centres de compétences régionaux pour</li> </ul>

		<p>le placement ; et</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>l'introduction d'un système de rente linéaire</u> : comme dans le droit actuel le taux d'invalidité de 40% reste le minimum pour toucher une rente et donnerait droit à un quart de rente. Entre les taux d'invalidité de 40 et 50%, la quotité de la rente augmente et passe de 25 à 50%. Une rente entière serait octroyée à partir d'un taux d'invalidité de 70%.</li> </ul>
<b>Consultation</b>	<b>Du 07.12.2015 au 18.03.2016</b>	<p><u>Résultats de la consultation</u> L'avant-projet vise trois groupes cibles et une meilleure coordination entre les acteurs (<u>rapport explicatif</u>):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Enfants (0 – 13)</u> : mise à jour de la liste des infirmités congénitales, adaptation des prestations pour infirmités congénitales aux critères de l'assurance-maladie, et renforcement du pilotage et de la gestion des cas pour les mesures médicales</li> <li>• <u>Jeunes et jeunes assurés atteints dans leur santé psychique (13 – 25)</u> : extension de la détection précoce et des mesures de réinsertion aux jeunes, cofinancement d'offres transitoires cantonales préparant à la formation professionnelle initiale, cofinancement du case management Formation professionnelle au niveau cantonal, orientation de la formation professionnelle initiale vers le marché primaire du travail, égalité de traitement au niveau des indemnités journalières avec les assurés en formation en bonne santé et amélioration des chances de formation, extension des mesures médicales de réadaptation de l'AI, et extension des prestations de conseil et de suivi</li> <li>• <u>Assurés atteints dans leur santé psychique (25–65)</u>: extension des prestations de conseil et de suivi, extension de la détection précoce, assouplissement des mesures de réinsertion, et mise en place de la location de services</li> <li>• <u>Meilleure coordination</u>: renforcement de la collaboration avec les employeurs, optimisation de la couverture des accidents durant les mesures de réadaptation, réglementation de l'assurance responsabilité civile durant les mesures de réinsertion, renforcement de la collaboration avec les médecins traitants, prolongation de la protection des assurés en cas de chômage, création de la base légale nécessaire à la mise en place de centres de compétence régionaux pour le placement</li> <li>• <u>Mise en place d'un système de rentes linéaire</u> : variante A: rente entière dès un taux d'invalidité de 70 % comme aujourd'hui, ou variante B: rente entière dès un taux d'invalidité de 80 % selon le modèle proposé dans la révision 6b de l'AI</li> </ul>
<b>Lignes directrices du CF</b>	<b>25.02.2015</b>	<p><u>Communiqué du CF</u></p> <p>Le CF a chargé le DFI de lui soumettre un projet de consultation d'ici l'automne. Le but n'est pas directement de réaliser des économies. La révision vise trois groupes cibles:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• enfants souffrant d'une infirmité congénitale ou de troubles du développement <ul style="list-style-type: none"> <li>- actualisation de la liste des infirmités congénitales</li> <li>- pilotage plus rigoureux des mesures médicales afin de réduire les disparités entre les cantons et d'accélérer les procédures</li> </ul> </li> <li>• enfants et jeunes souffrant de troubles de l'apprentissage ou du comportement et jeunes assurés atteints de maladies psychiques <ul style="list-style-type: none"> <li>- offrir des prestations de conseil et de suivi durables adaptées à leurs besoins</li> <li>- collaboration avec les acteurs du système de santé, les spécialistes de la formation scolaire et professionnelle et les employeurs</li> <li>- meilleure prise en compte des besoins du marché ordinaire de l'emploi dans les formations professionnelles initiales</li> <li>- adapter le montant des indemnités journalières pour renforcer les incitations des apprentis et de leurs entreprises formatrices à la réadaptation développement des mesures médicales de réadaptation pour favoriser l'obtention d'un diplôme de fin d'étude</li> </ul> </li> <li>• adultes souffrant de maladies psychiques</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- offrir aux assurés et à leurs employeurs des prestations de conseil et de suivi qui soient faciles d'accès, rapidement disponibles et, si nécessaire, inscrites dans la durée</li> <li>- plus de flexibilité dans les mesures de réadaptation</li> </ul> <p>Il est également prévu d'envisager à nouveau l'introduction d'un système de rentes linéaire.</p>
<b>14.3661 Motion « Pour le développement conjoint de mesures de détection précoce des cas de maladie »</b>		
<b>Adoptée CN</b>	<b>09.06.2015</b>	<p><u>14.3661, CSSS-N, Pour le développement conjoint de mesures de détection précoce des cas de maladie</u></p> <p>« Le Conseil fédéral est chargé de développer des mesures qui permettent de détecter précocement les cas de maladie et d'aborder immédiatement la question du retour à l'emploi avec les acteurs concernés et importants, à savoir les employeurs, les fournisseurs de prestations médicales qui établissent des certificats d'incapacité de travail (réseaux et organisations de médecins) et les offices AI (centres de compétences pour la gestion de la réintégration, les vérifications relevant de la médecine du travail et le conseil). Ces derniers doivent disposer des moyens qui leur permettent d'assumer la responsabilité de la gestion du retour au travail en mettant les différents acteurs en relation et en les réunissant le plus tôt possible autour d'une table. »</p>
<b>Adoptée CE</b>	<b>10.09.2014</b>	
<b>Motion</b>	<b>27.06.2014</b>	
<b>13.3990 Motion « Mettre en place sans attendre un plan de redressement financier durable pour l'assurance-invalidité »</b>		
<b>Adoptée CN</b>	<b>03.06.2014</b>	<p><u>13.3990, Urs Schwaller, Mettre en place sans attendre un plan de redressement financier durable pour l'assurance-invalidité</u></p> <p>« Le <b>Conseil fédéral est chargé de présenter au Parlement un projet de modification de la loi</b> du 19 juin 1959 sur l'assurance-invalidité et de la loi fédérale du 13 juin 2008 sur l'assainissement de l'assurance-invalidité répondant aux objectifs suivants:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. après l'échéance de la période de financement additionnel par la TVA, les dettes du fonds AI auprès du fonds AVS devront continuer d'être amorties jusqu'en 2028;</li> <li>2. une base légale commune sera créée pour toutes les assurances afin d'améliorer les dispositifs de lutte contre la fraude;</li> <li>3. les mesures visant à promouvoir l'insertion et le maintien sur le marché du travail seront renforcées et une attention particulière sera portée aux personnes présentant un handicap psychique. »</li> </ol>
<b>Adoptée CE</b>	<b>12.12.2013</b>	
<b>Motion</b>	<b>27.09.2013</b>	
<b>Communiqué de presse : la partie en suspens de la 6e révision de l'AI remise sur le métier</b>		
<b>CSSS-N</b>	<b>11.04.2014</b>	Motion d'ordre de la CSSS-N ( <u>communiqué du 11 avril 2014</u> ) décidant la reprise de l'examen préalable de la troisième partie de la 6 <sup>ème</sup> révision AI, deuxième volet : <b>rentes pour enfants et frais de voyage</b> . La CSSS-N devrait reprendre l'examen de cet objet après la session d'automne 2014.
<b>Message relatif à la modification de la loi fédérale sur l'assurance-invalidité (6e révision, deuxième volet)</b>		
<b>Classement</b>	<b>19.06.2013</b>	<p><u>Divergences du CN et du CE</u></p> <p><u>Message du CF, 6<sup>ème</sup> révision, deuxième volet, projet</u></p>
<b>CN et CE – Divergences</b>	<b>Du 19.11.2011 au 13.06.2013</b>	
<b>Message du CF</b>	<b>11.05.2011</b>	

## ASSURANCE INVALIDITE - TAUX D'INVALIDITE DES TRAVAILLEURS A TEMPS PARTIEL

CF	Consultation du 17.05 au 11.09.2017	<a href="#">Communiqué du CF</a> , <a href="#">Projet du CF et rapport explicatif</a>  Modification <u>réglementaire</u> afin d'introduire un nouveau mode de calcul pour déterminer le taux d'invalidité des personnes exerçant une activité lucrative à temps partiel (méthode mixte). Le revenu sans invalidité ne serait plus déterminé sur la base du revenu correspondant au taux d'occupation de l'assuré, mais serait extrapolé pour la même activité lucrative exercée à plein temps. ( <a href="#">Artias actualités</a> )
----	---	--

## ASSURANCE ACCIDENTS

### Loi sur l'assurance-accidents

Consultation - ordonnance	Du 21.03 au 30.06.2016	<a href="#">Communiqué du CF</a>
Adoption	25.09.2015	La loi a été adoptée.
CN et CE - divergences	du 04.06 au 25.09.2015	Le CN souhaitait donner la possibilité à l'employeur et l'assureur de pouvoir prolonger le délai de carence jusqu'à 30 jours en contrepartie d'une baisse de la prime, pour autant que cela ne présente aucun inconvénient pour l'assurée. Finalement, cet amendement a été rejeté.
Message du CF	19.09.2014	<a href="#">Message additionnel relatif à la modification de la loi fédérale sur l'assurance-accidents du 19 septembre 2004</a> (pas de modification importante par rapport à l'avant-projet; pour le résumé, voir ci-dessous le résumé de l'avant-projet en consultation)  <a href="#">Projet 1</a> <a href="#">Projet 2</a>

### [11.3811](#) Motion « Pour combler les lacunes de l'assurance-accidents »

Adhésion CN	03.06.2014	<a href="#">Motion, 11.3811, Pour combler les lacunes de l'assurance-accidents</a> « Le Conseil fédéral <b>est chargé de modifier la loi fédérale du 20 mars 1981 sur l'assurance-accidents (LAA) et/ou, le cas échéant, d'autres règlements s'y rapportant, en vue de garantir le versement des indemnités journalières dans les cas où l'incapacité de travail est due à une rechute ou aux séquelles tardives d'une blessure survenue lorsque l'assuré était plus jeune.</b> »
Adoptée CE – modif.	19.03.2014	
Adoptée CN	11.09.2013	
Motion	22.09.2011	

### Consultation de la loi fédérale sur l'assurance-accidents

Consultation	du 06.06 au 02.07.2014	<a href="#">Modification de la loi fédérale sur l'assurance-accidents: projet mis en consultation (Message additionnel)</a> Le CF s'en est tenu pour l'essentiel au compromis trouvé entre les partenaires sociaux. Procédure de consultation sous forme de conférence. L' <b>avant-projet prévoit:</b>
--------------	---------------------------	--

		<p><a href="#">Projet 1</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>éviter des lacunes: début (dès le jour où débute le rapport de travail) et fin du rapport d'assurance (31 jours après la fin du droit au salaire, au lieu de 30 jours)</li> <li>lésions semblables aux conséquences d'un accident: en cas de lésion corporelle figurant dans la liste, présomption qu'il y a lésion semblable aux conséquences d'un accident</li> <li>sur-indemnisation à l'âge de la retraite: réduction pour les accidents survenus après l'âge de 45 ans (réduction de 2% par année comprise entre le 45<sup>ème</sup> anniversaire et le jour de l'accident; réduction de 1% pour les rentes qui compensent une invalidité inférieure à 40%; pas de rente d'invalidité pour les accidents qui surviennent après l'âge ordinaire de la retraite</li> <li>chômeurs: ancrer explicitement dans la LAA l'assurance-accidents des personnes au chômage et maintenir la séparation entre assurance-accidents des personnes au chômage et assurance-accidents non professionnels</li> <li>limite pour les grands sinistres (pas de réduction des prestations, mais responsabilité assumée par un fonds de compensation)</li> <li>système financier maintenu (primes conformes aux risques sans intervention des pouvoirs publics); toutefois il y a des modifications sur la couverture du fait que l'hypothèse d'un effectif d'assurés sûr et constant n'est plus garantie</li> <li>droit de résiliation: le projet prévoit la possibilité de résilier le contrat en cas de hausse des primes nettes ou du pourcentage destiné aux frais administratifs</li> </ul> <p><a href="#">Projet 2 (organisation de la SUVA)</a></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>variante « Haute surveillance de la Confédération »; reprend le concept d'organisation en vigueur: gestion autonome de la CNA par les travailleurs assurés auprès d'elle et par leurs employeurs avec des modifications ponctuelles sur l'organisation de la SUVA et le gouvernement d'entreprise</li> </ul> <p><a href="#">Rapport sur les résultats de la consultation</a></p>
<b>Recherche d'un compromis</b>		Fin août 2011, l'OSFP a demandé aux partenaires sociaux et aux assureurs les thèmes devant être impérativement repris dans le nouveau projet de révision de la LAA et de lui soumettre leurs propositions de formulation. Fin novembre 2013, les organisations faïtières des partenaires sociaux ont remis à l'OFSP leurs propositions sous la forme d'un compromis, également soutenu par la Suva et par l'Association suisse d'assurances.
<b>Renvoi au CF</b>	<b>01.03.2011</b>	<p><a href="#">Message du 30 mai 2008 relatif à la modification de la loi fédérale sur l'assurance-accidents (Assurance-accidents et prévention des accidents; organisation et activités accessoires de la CNA)</a></p> <p>Renvoi au CF du premier projet de réforme en le chargeant de réduire la révision à l'essentiel</p>
<b>14.3730 Interpellation « Révision partielle de la LAA »</b>		
<b>Interpellation</b>	<b>17.09.2014</b>	<p><a href="#">14.3730, Bruno Pezzatti, Révision partielle de la LAA.</a></p> <p>Couverture LAA applicable aux personnes qui accomplissent des mesures de réadaptation (mesures de réinsertion, placement à l'essai) sur le marché ordinaire de l'emploi à des fins de réadaptation.</p> <p>Réponse du CF :</p> <p>Le financement des primes doit être assuré par l'AI. Une base légale devra ainsi être créée dans le cadre de la stratégie AI en cours d'élaboration.</p>

## AUGMENTATION DU SUPPLEMENT POUR SOINS INTENSES

### [12.470](#) Initiative parlementaire « Meilleur soutien pour les enfants gravement malades ou lourdement handicapés qui sont soignés à la maison »

<b>CE et CN</b>	<b>17.03.2017</b>	<p><b>ADOPTION.</b> <a href="#">Loi fédéral sur l'assurance-invalidité, modification du 17 mars 2016</a>. Relèvement échelonné du supplément pour soins intenses :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 100% de la rente AVS maximale (au lieu de 60%) lorsque le besoin de soins découlant de l'invalidité est d'au moins 8 heures par jour ;</li> <li>• 70% de la rente AVS maximale (au lieu de 40%) lorsque le besoin de soins découlant de l'invalidité est d'au moins 6 heures par jour ;</li> <li>• 40% de la rente AVS maximale (au lieu de 20%) lorsque le besoin de soins découlant de l'invalidité est d'au moins 4 heures par jour ;</li> </ul> <p>Le supplément pour soins intenses ne devra plus être déduit du montant des contributions d'assistance.</p>
<b>CN</b>	<b>08.12.2016</b>	Décision conforme au <a href="#">projet de la CSSS-N</a>
<b>Avis du CF</b>	<b>19.10.2016</b>	<a href="#">Avis du CF</a>
<b>CSSS-N Adoption du projet</b>	<b>08.07.2016</b>	<p><a href="#">Rapport sur les résultats de la consultation, juillet 2016</a>  <a href="#">Communiqué de la CSSS-N Rapport de la CSSS-N du 7 juillet 2016</a> <a href="#">Projet</a></p>
<b>CN</b>	<b>17.06.2016</b>	<p>Délai prolongé jusqu'à la session de printemps 2018  <a href="#">Rapport de la CSSS-N du 6 avril 2016</a></p>
<b>CSSS-E</b>	<b>10.01.2014</b>	Adhésion
<b>CSSS-N</b>	<b>15.08.2013</b>	Donner suite
<b>Initiative parlementaire</b>	<b>27.09.2012</b>	<p><a href="#">12.470, Rudolf Joder, Meilleur soutien pour les enfants gravement malades ou lourdement handicapés qui sont soignés à la maison</a></p> <p>« Les bases légales seront adaptées de manière à ce que les familles (parents et personnes investies de l'autorité parentale) qui soignent à la maison des enfants gravement malades ou lourdement handicapés soient mieux et plus efficacement soutenues et déchargées. »</p>

## OBJETS TERMINES

DOMAINE	OBJET	REMARQUE
Assurance chômage	Les personnes malades sur une très longue durée peuvent se voir privées d'indemnités si l'incapacité de travail survient pendant un délai-cadre d'indemnisation. Cette motion veut corriger cette lacune de la loi et permettre un accès aux prestations ordinaires de l'assurance-chômage, pour autant que ces personnes aient rempli les conditions avant leur maladie.	Proposition de ne pas entrer en matière par le CF. Classé car le conseil n'a pas achevé son examen dans un délai de deux ans (CN).

## ASSURANCE-CHOMAGE (CHOMEURS SORTANT D'UNE LONGUE-MALADIE)

[17.3383](#) Motion « L'assurance-chômage ne doit plus laisser tomber les chômeurs qui sortent d'une longue maladie »

CN	21.06.2019	Classé car le conseil n'a pas achevé son examen dans un délai de deux ans.
CF	30.08.2017	<u>Proposition de ne pas entrer en matière</u>
Motion	01.06.2017	<u>17.3383 Schwaab Jean Christophe</u> CN (reprise par Marra, Ada, le 26.02.2008)  Les personnes malades sur une très longue durée peuvent se voir privées d'indemnités si l'incapacité de travail survient pendant un délai-cadre d'indemnisation. Cette motion veut corriger cette lacune de la loi et permettre un accès aux prestations ordinaires de l'assurance-chômage, pour autant que ces personnes aient rempli les conditions avant leur maladie. Il ne s'agit donc pas d'ouvrir des droits à des indemnités à des personnes qui n'ont pas assez cotisé, mais simplement de suspendre le délai-cadre de cotisation pendant la durée de la maladie, et de prolonger le délai-cadre d'indemnisation si la maladie survient pendant celui-ci.



## ABREVIATIONS UTILISEES

AFC	Administration fédérale des contributions
AI	Assurance-invalidité
ASB	Association suisse des banquiers
Ass. féd.	Assemblée fédérale
AVS	Assurance-vieillesse et survivants
ALCP	<a href="#">Accord sur la libre circulation des personnes</a>
BNS	Banque nationale suisse
CAJ-N	Commission des affaires juridiques du Conseil national
CC	<a href="#">Code civil suisse</a>
CCT	Convention(s) collective(s) de travail
CdF-N	Commission des finances du Conseil national
CEDH	<a href="#">Convention européenne des droits de l'homme</a>
CE	Conseil des Etats
CER-E	Commission de l'économie et des redevances du Conseil des Etats
CER-N	Commission de l'économie et des redevances du Conseil national
CF	Conseil fédéral
CN	Conseil national
CPE-E	Commission de politique extérieure du Conseil des Etats
CSE	<a href="#">Charte sociale européenne</a>
CSEC-E	Commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil des Etats
CSEC-N	Commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil national
CSSS-E	Commission de la sécurité sociale et de la santé publique du Conseil des Etats
CSSS-N	Commission de la sécurité sociale et de la santé publique du Conseil national
Cst.	Constitution fédérale
DEFR	Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche
DFI	Département fédéral de l'intérieur
iv. pa.	Initiative parlementaire
LAA	<a href="#">Loi fédérale sur l'assurance-accidents</a>
LAS	<a href="#">Loi fédérale sur la compétence en matière d'assistance des personnes dans le besoin</a>

LCC	<a href="#"><u>Loi fédérale sur le crédit à la consommation</u></a>
LEtr	<a href="#"><u>Loi fédérale sur les étrangers</u></a>
LIFD	<a href="#"><u>Loi fédérale sur l'impôt fédéral direct</u></a>
LCC	<a href="#"><u>Loi fédérale sur le crédit à la consommation</u></a>
LHID	<a href="#"><u>Loi fédérale sur l'harmonisation des impôts directs des cantons et des communes</u></a>
OFSP	Office fédéral de la santé publique
OLCC	<a href="#"><u>Ordonnance relative à la loi fédérale sur le crédit à la consommation</u></a>
OLCP	<a href="#"><u>Ordonnance sur l'introduction de la libre circulation des personnes</u></a>
PC	Prestations complémentaires (à l'AVS et à l'AI)
RIP	Réduction individuelle des primes de l'assurance-maladie
RPT	Réforme de la péréquation financière et de la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons